



Styresak sak nr. 26 /10

Styresak - Prosjekt Lofoten Samdriftskjøkken AS

Saksbehandler:

leder Driftservice, Jan Steffensen

Saksnr.:

2008/4174

Dato:

26.04.2010

Dokumenter i saken:

Trykt vedlegg: Vestvågøy kommunestyre, k-sak 22/2010, møte 13. april 2010

Ikke trykt vedlegg: Styresak 9/2007 Etablering av Lofoten samdriftskjøkken AS.

Saksbehandlers kommentar :

I denne sak forelegges styret sak vedr.:

- status Lofoten Samdriftskjøkken AS
- beslutning i Vestvågøy kommunestyre i møte 13. april 2010, om å avvikle samarbeidet med Nordlandssykehuset HF vedr. samdriftskjøkkenet

Innledning og bakgrunn:

Som kjent har sykehuset i Lofoten og Vestvågøy kommune i mange år driftet kjøkkenvirksomheten i fellesskap, dette for å oppnå et større volum og dermed en mer rasjonell driftsform.

Etter hvert ble ledelsen gjort oppmerksom på at eksisterende samdriftsform ikke tilfresstilte lovmessige bestemmelser, hva angår samhandling mellom statlige foretak og kommune.

Dermed ble styret forelagt forslag til etablering av Lofoten Samdriftskjøkken AS (LS), dvs. en ny organisasjonsform basert på aksjelovens bestemmelser.

Styret fattet på denne bakgrunn følgende vedtak i møte 15. mars 2007:

Vedtak:

1. Styret godkjenner at kjøkkendriften ved Nordlandssykehuset Lofoten organiseres gjennom et aksjeselskapet eid sammen med Vestvågøy kommune. Partene forutsettes å eie en halvpart hver i Lofoten Samdriftskjøkken AS. Representanter for Nordlandssykehuset i selskapets styre utpekes av direktøren v/Nordlandssykehuset.

2. Driften i Lofoten Samdriftskjøkken AS organiseres slik at lokalene for virksomheten leies fra ekstern part. Ved beregning av husleie skal det legges til grunn en investering på 8 mill kr inkludert utstyr. Det forutsettes at Nordlandssykehuset ikke gir noen form for garantier knyttet til driften av Lofoten Samdriftskjøkken AS.

3. Det forretningmessige forholdet mellom Nordlandssykehuset og Lofoten Samdriftskjøkken AS og reguleres gjennom egen leveranseavtale. Avtalen skal være på maksimalt 10 år. Direktøren er eller utpeker representant til generalforsamlingen.

4. Det forretningsmessige forholdet mellom Lofoten Samdriftskjøkken AS og utleier av lokaler reguleres gjennom egen husleieavtale. Det forutsettes at Lofoten Samdriftskjøkken AS ikke gir noen form for garantier til utleier.

5. Styret ber om at det etableres en aksjonæravtale som regulerer forholdet mellom Nordlandssykehuset og Vestvågøy kommune.

6. Styret ber om at det blir vurdert hvorvidt virksomheten ved Lofoten Samdriftskjøkken AS kan utvides til også å omfatte Nordlandssykehuset Vesterålen forutsatt at dette gir reduserte driftskostnader i forhold til dagens kjøkkendrift ved Nordlandssykehuset Vesterålen.

Etablering av Lofoten Samdriftskjøkken AS (LS):

Med bakgrunn i styrets vedtak ble Lofoten Samdriftskjøkken stiftet den 26.06.07. I samsvar med forutsetningene i styresaken tegnet Nordlandssykehuset seg for 250 aksjer av kr 1000 og Vestvågøy kommune gikk inn med tilsvarende beløp. I generalforsamlingsmøte 18.06.09 økte eierne aksjekapitalen fra kr 500.000,- til kr 1.500.000,- fordelt med 50% på hver eierne.

Styre for selskapet ble umiddelbart etablert og har frem til nå arbeidet med videreføring av konseptet og etablering av nytt produksjonskjøkken for kok/kjølprodukter.

Produksjonslokaler, Lofoten Samdriftskjøkken AS:

Fra styret i NLSH, kf. styresak 9/2007, ble det lagt til grunn at LS skulle etablere seg i leide lokaler i området og at det skulle innhentes tilbud på aktuelle alternativer i det lokale utleiemarkedet.

Styret i samdriftskjøkkenet gikk dermed i 3.3.09 ut med tilbudsforespørsel i åpent marked, basert på det spesifikke behovet en hadde for egnede produksjonslokaler til virksomheten.

Eksisterende kjøkkenlokaliteter i sykehuset ville i utgangspunktet bli fristilt fra det tidspunkt nytt produksjonskjøkken i regi av LS skulle settes i drift.

Fra sykehusets ledelse sin side ble det vurdert hvorvidt også sykehuset skulle melde seg på i tilbudskonkurransen, basert på deler av de arealer som ville bli fristilt.

Følgende forhold talte for en slik løsning:

- sykehuset disponerte lokaliteter som egnet seg til formålet og som ikke var disponert til annen bruk
- et tilbud fra sykehusets side ville sikre en investerings/-leiekostnad for LS, innenfor de rammer som var forutsatt fra styret i NLSH
- et tilbud ville bidra til større bredde, hva angår antall tilbydere

På denne bakgrunn ble det innenfor fastsatt frist, innlevert tilbud fra Nordlandssykehuset, basert på en investeringsramme på 8 mill. for rehabilitering/ombygging av eksisterende kjøkkenlokaliteter. Fra sykehusets side ble det lagt til grunn en utleiesats som bidrar at investeringen er selvfinansierende over en utleietid på 10 til 15 år.

Ved tilbudsfristens utløp viste det seg at det kun var innlevert tilbud fra Nordlandssykehuset og i styremøte i LS den 17.09.09 ble dette tilbudet antatt. På denne bakgrunn ble LS forelagt utkast til leieavtale. Avtalen er gjennomgått av partene og akseptert, men pr. dato ikke formeldt signert.

Rehabilitering av kjøkkenlokalitetene:

Arbeidet med detaljplanlegging for renovering av institusjonskjøkkenet er fredigstilt og sykehuset er dermed pr. dato klar til å iverksette renoveringsoppdraget innenfor en investeringsramme på 8 mill. kroner.

Av dette er det pr. dato medgått ca. 1 mill. kroner til konsulenter, detaljplanlegging og administrasjon.

Videre fremdrift:

I forkant av beslutning om byggestart, ble det fra styre og eiere, tatt initiativ for å sjekke ut at de pris- og økonomiforutsetninger som lå til grunn for styrets opprinnelige vedtak, fortsatt var ivarettatt.

Som det fremgår av vedlagte k-sak, var det i opprinnelig sak lagt til grunn en pris ekskl. mva. på kr 62,- pr. porsjon. Justert med en kommunal lønns- og prisvekst, tilsvarer dette en pris i 2009 på kr 74,- pr. porsjon.

Styret i Lofoten Samdriftskjøkken AS har lagt til grunn en pris ekskl. mva. på kr 71,- pr. porsjon. Styrets tidligere forutsetninger må dermed sies å være innfridd.

Helseforetakene har imidlertid ikke fradrag for inngående mva. og kostnaden for sykehuset vil dermed være kr 81,- pr. porsjon (se tabell nedenfor).

Som det fremgår av nedenfor (tabell), har sykehusets ledelse i prosessen, vurdert følgende alternative produksjons-/leveranse løsninger:

- alt. 1: produksjon i regi av Lofoten Samdriftskjøkken AS – 3 volumalternativer
- alt. 2: direkte leveranseavtale til sykehuset og sykehjem/hjemmeboende i Vestvågøy fra eksisterende produksjonskjøkken i Vågan kommune
- alt. 3: leveranse til sykehus og kommuner i Lofoten fra nytt produksjonskjøkken under planlegging ved UNN, Harstad.
- alt. 4: leveranse til sykehuset i Lofoten fra eksisterende samdriftskjøkken ved sykehuset i Vesterålen
- alt. 5: leveranse til sykehuset i Lofoten fra eksisterende sykehuskjøkken i Bodø

Tabell: alternative produksjons-/leveranseløsninger:

| | Alt. 1 | | | | Alt. 2 | Alt. 3 | Alt. 4 | Alt. 5 |
|---|------------------------------|----------------|------------------|------------------------|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| | Lofoten Samdriftskjøkken AS | | | | | | | |
| | Styrets opprinnelige forslag | Volum 2009 | Volum 2009 + 20% | Volum 2009 + 20%/Vågan | | | | |
| Volum (antall personer pr. år): | | | | | | | | |
| Vestvågøy kommune | 40000 | 60141 | 60141 | 60141 | 60141 | 60141 | | |
| NLSH Lofoten | 20000 | 17551 | 17551 | 17551 | 17551 | 17551 | 17551 | 17551 |
| Andre | 0 | 0 | 15538 | 80000 | 80000 | 140000 | 0 | 0 |
| Sum | 60000 | 77692 | 93230 | 157692 | 157692 | 217692 | 17551 | 17551 |
| Kostnader: | | | | | | | | |
| råvarer | 1560000 | 2534178 | 3041000 | 5143638 | 5143638 | 7100733 | 572483 | 572483 |
| lønn og honorarer | 1970000 | 1942000 | 1942000 | 2442000 | 2442000 | 2842000 | 200000 | 200000 |
| øvrige driftskostnader | 847000 | 709000 | 709000 | 809000 | 809000 | 859000 | 209000 | 209000 |
| husleie/avskrivninger/kapitalkostnad | 1060000 | 900000 | 900000 | 900000 | 600000 | 1300000 | | |
| transport | | | | | 233076 | 466152 | 90000 | 140000 |
| mottak og mellomlager v/ekstern leveranse | | | | | 300000 | 300000 | 150000 | 150000 |
| mva (sykehuset) | 761180 | 851925 | 922880 | 1301249 | 1291880 | 1759504 | | |
| Sum kostnader | 6198180 | 6937102 | 7514880 | 10595887 | 10819594 | 14627389 | 1221483 | 1271483 |
| Kostnad pr. porsjon inkl. mva. | 103 | 89 | 81 | 67 | 69 | 67 | 70 | 72 |
| Total kostnad for: | | | | | | | | |
| Vestvågøy kommune | 3624667 | 4710506 | 4252381 | 3544814 | 3633705 | 3554965 | 0 | 0 |
| NLSH Lofoten | 2066060 | 1567125 | 1414713 | 1179314 | 1204213 | 1179305 | 1221483 | 1271483 |
| Andre | 0 | 0 | 1252453 | 5375485 | 5488975 | 9407027 | 0 | 0 |
| Endring i forhold LS AS, styremøte 220310 (skravert) | | | | | | | | |
| Vestvågøy kommune | -627714 | 458125 | 0 | -707567 | -618676 | -697416 | | |
| NLSH Lofoten | 651347 | 152412 | 0 | -235398 | -210500 | -235407 | -193230 | -143230 |

Alt. 1 + 20%, 4 og 5 vurderes på kort sikt som de aktuelle alternativene for sikker leveranse fra senest 1. januar 2011. Som det fremgår av tabellen kommer disse alternativene ut med en kostnad pr. porsjon på henholdsvis kr 81,- inkl. mva i samarbeidsmodellen, kontra kr 70,- til kr 72,- pr. porsjon ved egenproduksjon (ikke mva.belagt).

I samtaler med Vestvågøy kommune har leveransealternativ alt. 1 + 20% (skravert i tabellen) hvert utgangspunkt for drøftingene.

Alternativet tilfredsstillende forutsetningen som lå til grunn for etablering av Lofoten Samdriftskjøkken AS, dvs. kr 74,- + mva.

Dette alternativet er vurdert opp mot egenleveranse, dvs. alt. 4 og 5 som innenfor gitte forutsetninger kommer ut med en lavere kostnad på omkring kr 150 000 til kr 200 000 pr. år.

For å bringe alternativene nærmere hverandre, ba sykehusets ledelse Vestvågøy kommune vurdere om en prisutjevning som eliminerte reell prisforskjell mellom partene, kunne være aktuell. Dette ville ha gitt en lik pris på ca kr 74,- for begge parter, og fortsatt tilfredsstillende opprinnelige vedtatte prisforutsetninger.

Tar en inn i vurderingen at det er gått med ca. 1 mill. kroner til prosjektering, og som ved valg av alt. 4 el. 5, vil måtte avskrives, ansees alternativene som tilnærmet likeverdige for sykehuset.

Under disse forutsetninger ble det fra sykehusets side gitt uttrykk for at alternativene ble vurdert som likeverdige, og at Nordlandssykehuset ville tilpasse seg kommunens beslutning.

Behandling i Vestvågøy kommunestyre 13. april 2010:

Det vises til vedlagt kopi av saksutredning og kommunestyrets enstemmige vedtak.

I forståelse med Nordlandssykehusets ledelse har kommunestyret vedtatt å avvikle samarbeidet og å etablere nytt produksjonskjøkken i Storeidøya industriområde på Leknes.

Oppsummering:

Valg av leveransealternativ får ingen vesentlige konsekvenser for egne ansatte ved post- eller kantinekjøkkenet ved sykehuset i Lofoten. Dette fordi det kun dreier seg om vurderinger av hvilken leverandør som skal levere kok/kjøll-produkter til sykehuset.

En avvikling av Lofoten Samdriftskjøkken AS vil medføre at medgåtte prosjekteringskostnader i regi av Nordlandssykehuset HF som utleier, vil måtte avskrives. Påløpne kostnader utgjør ca 1 mill. kroner.

I tillegg har Nordlandssykehuset gått inn med kr 750 000 i aksjekapital i Lofoten Samdriftskjøkken AS. Ved salg av sykehusets aksjer til Vestvågøy kommune, el. ved avvikling av selskapet, vil restverdiene bli tilbakeført til eierne. Pr. dato foreligger det ikke full oversikt over restverdiene, dette vil bli avklart i forhandlinger med kommune.

For å sikre stabil matleveranse til sykehuset i Lofoten på kort og lengre sikt, vil følgende modeller bli vurdert i tiden som kommer:

1. eksisterende samdriftsmodell mellom sykehus og kommunen, i eksisterende kjøkkenlokalteter, videreføres frem til 31.12.10, evt. til Vestvågøy kommune har etablert nytt produksjonskjøkken på Storeidøya. Evt. behov for kortsiktige bygningsmessige utbedringer vil bli avklart i møter med Mattilsynet.
2. Nordlandssykehuset vil vurdere og evt. iverksette egenproduksjon med leveranse fra sykehuskjøkkenet i Vesterålen el. Bodø fra 01.01.11, forutsatt at dette alternativet kommer ut som det beste økonomiske alternativet for sykehuset
3. på lengre sikt vil åpen konkurranseutsetting av leveranseområdet bli vurdert og her vil produksjonskjøkkenene både i Vestvågøy og Vågan kommune kunne være aktuelle leverandører sammen med eksterne tilbydere

Eksisterende kjøkkenlokalteter i sykehuset vil bli fristilt fra det tidspunkt Vestvågøy kommune har etablert nytt produksjonskjøkken på Storeidøya, anslagsvis fra sommeren 2011.

Tilråding :

Styret viser til vedtak om etablering av Lofoten Samdriftskjøkken AS, sak nr 9/2007.

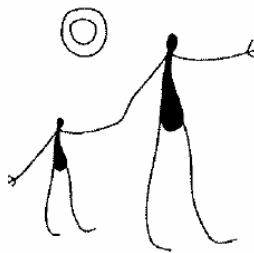
Styret viser videre til vedtak i Vestvågøy kommunestyre i møte 13. april 2010 om å avvikle samarbeid om felles produksjon av institusjonsmat i regi av Lofoten Samdriftskjøkken AS og slutter seg til dette.

Avstemming :**Vedtak :**

VEDLEGG:



Vestvågøy kommune



– i forkant

Saksgang

| Rekkef. | Utvalg | Møtedato | Sakstype | Utvalgssak |
|---------|---------------|------------|----------|------------|
| | Kommunestyret | 13.04.2010 | PS | |

Arkivsak ID 06/1168

Saksbehandler: Jonny Finstad

LOFOTEN SAMDRIFTSKJØKKEN AS – EIERBESLUTNING

Bakgrunn:

Kommunestyret vedtok i møte 02.03.2010 (K-sak 005/10):

Kommunestyret tar saksutredning vedr. status for etablering av Lofoten Samdriftskjøkken AS til til etterretning.

Kommunestyret ber Rådmannen og styret fortsette arbeidet med sikte på å få etablert nytt kjøkken. Det forutsettes at pris per enhet (middag) ligger innenfor det som var forutsatt i K-sak 80/06.

Saksutredning og møtebok er vedlagt.

Etter dette har det vært en løpende dialog mellom styret og eierne i selskapet. Nå i april har kommunen (representert ved ordfører, rådmann, kommunalsjef og økonomisjef) og Nordlandssykehuset (representert ved ass. direktør og leder driftsservice) hatt 2 møter. Den foreliggende sak vil oppsummere denne dialogen, og foreslå videre framdrift.

Økonomiske beregninger

Det har i saken versert mange priser per middagsporsjon. De viktigste å ta med er disse:

1. I saksutredning til Kommunestyret i 2006 var det anslått at en med ny produksjon kunne komme ned i en pris på kr. 62,-. Justert med den kommunale lønns- og prisveksten (deflatoren) tilsvarer dette en pris i 2009 på kr. 74,-.
2. Med dagens samdriftskjøkken ble faktisk middagspris i 2009 kr. 87,-, med et produksjonsvolum på 78.000 middager.
3. Styret har i sin siste prognose anslått middagspris med ny produksjon til kr. 71,-. Det er da forutsatt 20% økning i produksjonsvolum ift i dag, til 93.000 porsjoner). Med dagens volum vil pris kunne ligge på om lag kr. 77,-. Dette er pris eks. merverdiavgift. Kommunen har kompensasjon for denne merverdiavgiften, mens sykehuset som statsforetak ikke har dette.

Vi visste at det var minst en tilbyder som ville gi tilbud på lokale i Storeidøya, men som uheldigvis misset de formelle frister for innlevering av tilbud. Vi forsøkte å få Nordlandssykehuset i en ekstraordinær generalforsamling med på å foreta en ekstra utlysingsrunde, både for å få med flere tilbud, samt ikke minst større konkurransen og kanskje lavere pris. Nordlandssykehuset nektet dette av hensyn til bl.a. at deres priser nå var kjent.

Siden har altså Nordlandssykehuset selv problematisert kostnads siden i prosjektet, samt at samdrift er en krevende samarbeids- og driftsform.

Det ligger også noen prinsipper i saken ift likeverdige parter i samarbeidet som vanskeliggjør skeivprising til fordel for Nordlandssykehuset, samt at vår samarbeidspartner er på flere sider av bordet, som eier, kjøper og utleier.

Vi har etter signaler fra Nordlandssykehuset nå muligheten til å avslutte samarbeidet og videreføre selskapet i egen regi. Det kan muligens gi økte kostnader, men har også større inntekts- og samfunnsutviklingspotensiale.

Vestvågøy kommune kan etter konkurranse få leveringa til Nordlandssykehuset, til andre kommuner, private osv.

Ved videreføring i egen regi kan vi styre lokalisering, oppnå sambruk av lokaler, kompetanse og synergier, foruten at vi blir kvitt problemet med midlertidig leie under renovering.

Nedsatt gruppe som jobber med realisering av Lofoten matpark har konkludert med lokalisering av matparken bør være i avsatte område for næringsmiddeletableringer i Storeidøya. Målet er å skape utvikling gjennom samlokalisering av bedrifter og kunnskap i en næringsklynge.

Her ønsker vi at bedrifter, offentlig virksomhet, kompetansemiljøer og bedrifter skal skape ny aktivitet. Plassering av samdriftskjøkkenet i matparken vil være et viktig signal om at Vestvågøy kommune i praksis går foran i etablering av matparken.

Samdriftskjøkkenet med kompetanse, utstyr og moderne lokaler tilgjengelig vil foruten å kunne leies ut og sambrukes med samarbeidsaktører, gi inntekter og sparte driftsutgifter, men også at viktig infrastruktur er tilgjengelig for fremtidig matmiljø i matparken.

Slik saken står nå, og ut fra at Nordlandssykehuset er åpen på at vi kan "skilles som venner", er min anbefaling at Vestvågøy kommune benytter seg av muligheten og overtar selskapet med formål å videreføre etablering av kjøkkenet i egen regi lokalisert til Storeidøya.

Ut fra forannevnte tilfrå Kommunestyret å fatte følgende:

Vedtak:

Vestvågøy kommune avvikler samarbeidet med Nordlandssykehuset i selskapet Lofoten Samdriftskjøkken AS.

Formannskapet gis fullmakt til godkjenning av vilkårknyttet til eventuell overtagelse av Nordlandssykehusets aksjer i Lofoten Samdriftskjøkken AS.

Kommunestyret bes forelagt sak om valg av framtidig driftsform, økonomi og fremdriftsplan for etablering av loakler i Soreidøya industriområde.

Leknes 13.04.2010

Jonny Finstad

Viser til mail tidligere i dag.

Kommunestyret fattet i går følgende vedtak (siste punkt, som var tilleggsforslag fra Eva Karin Busch, var falt ut i mailen i morges):

- 1) *Vestvågøy kommune avvikler samarbeidet med Nordlandssykehuset i selskapet Lofoten Samdriftskjøkken AS.*
- 2) *Formannskapet gis fullmakt til godkjenning av vilkår knyttet til eventuell overtagelse av Nordlandssykehusets aksjer i Lofoten Samdriftskjøkken AS.*
- 3) *Kommunestyret bes forelagt sak om valg av framtidig driftsform, økonomi og fremdriftsplan for etablering av loakler i Soreidøya industriområde.*
- 4) *Kommunestyret ber kommunens 2 representanter/vararepresentanter og styrets leder fortsette videre inntil forholdene i pkt 3 er avklart. Styret kan vet. Økes med ytterligere 2 representanter/vararepresentanter. Formannskapet får fullmakt til å oppnevne 2 nye representanter/vararepresentanter.*

Administrasjonen i Nordlandssykehuset og Vestvågøy kommune har hatt telefonmøte i formiddag, og er enige om følgende:

Administrasjonen i Nordlandssykehuset legger fram sak til foretakets styre 3. mai, med forslag tilsvarende det som er vedtatt i Vestvågøy kommunestyre.

Vestvågøy kommune ivaretar informasjonen til ansatte på kjøkkenet. Dagens drift videreføres fram til kommunen har nytt kjøkken klart, i første omgang ut 2010. Sykehuset avklarer ift om Mattilsynet har krav vedr. lokalene.

Vestvågøy kommune avklarer om de ønsker å kjøpe aksjene i selskapet. Det skal være et møte mellom administrativ og politisk ledelse mandag 26. april, der dette er tema. Hvis en ønsker dette, går kommunen i forhandlinger med sykehuset ift pris på overtagelse av aksjene, før saken legges fram for Formannskapet.